

d.g.r. 2 agosto 2007, n. 5223

Oggetto:

MODALITA' PER IL RIPARTO DELLE RISORSE REGIONALI PER I SERVIZI E GLI INTERVENTI SOCIALI PER L'ANNO 2007

VISTE le seguenti leggi regionali:

- 11 luglio 1997, n. 31, "Norme per il riordino del Servizio Sanitario Regionale e sua integrazione con le attività dei servizi sociali" e successive modifiche e integrazioni;
- 28 dicembre 2006, n. 32 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2007 e bilancio pluriennale 2007/2009 a legislazione vigente e programmatico";

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del Consiglio regionale:

- 13 marzo 2002, n. 462, di approvazione del Piano Socio sanitario Regionale 2002-2004;
- 26 ottobre 2005, n. 20, "Programma Regionale di Sviluppo per la VIII legislatura";
- 26 luglio 2006, n. 188, "Risoluzione concernente il Documento di Programmazione Economico Finanziaria 2007-2009";

VISTA la d.g.r. 27 giugno 2006, n. 2786 "Documento di Programmazione Economico Finanziaria 2007-2009 - Approvazione della proposta da inviare al Consiglio regionale";

VISTI in particolare i seguenti obiettivi, declinati nel Programma regionale di sviluppo della VIII legislatura e nel Documento di programmazione economico-finanziaria regionale per gli anni 2007-2009:

- 5.2.1 "Governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali";
- 5.2.2 "Promozione e sostegno alla famiglia e ai minori";
- 5.2.3 "Tutela delle fragilità: anziani e disabili";
- 5.2.4 "Politiche di inclusione e integrazione sociale";

VISTE inoltre le seguenti leggi:

- l.r. 7 gennaio 1986, n. 1 "Riorganizzazione e programmazione dei servizi socio-assistenziali della Regione Lombardia";
- l.r. 5 gennaio 2000, n. 1 "Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia – Attuazione del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112", che all'art. 4, comma 9, stabilisce che la programmazione, la realizzazione e la gestione della rete dei servizi sociali è affidata agli enti locali ed alla Regione secondo i principi indicati nell'art.1, commi dall'1 al 15, della medesima legge e al comma 20, è definita la competenza regionale al riparto delle risorse del Fondo Sociale Regionale di parte corrente, ai commi 83 e 84 sono definiti la costituzione e le finalità del suo riparto ed al comma 89 è definita la costituzione del fondo sociale delle A.S.L.;
- l.r. 14 dicembre 2004, n. 34 "Politiche regionali per i minori";
- legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" in cui agli art. 1 e 3 sono individuate le responsabilità e il livello di coinvolgimento sia dei soggetti pubblici che dei soggetti privati ed agli artt. 6, 7, 8 e 9 sono definite rispettivamente le funzioni dei Comuni, delle Province, delle Regioni e dello Stato;

CONSIDERATO che al Comune di Milano è affidato un compito generale di organizzazione, programmazione e finanziamento dei servizi di assistenza sociale per l'intero territorio comunale, ai sensi del protocollo d'intesa previsto dall'art. 15, comma 5, della l.r. 11 luglio 1997, n. 31;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti con i quali sono stati definiti i requisiti per l'autorizzazione al funzionamento:

- d.g.r. 16 febbraio 2005, n. 20763 per i servizi sociali per le persone con disabilità, quali il centro socio educativo e la comunità di accoglienza;
- d.g.r. 16 febbraio 2005, n. 20762 per i servizi sociali di accoglienza residenziale per i minori quali la comunità educativa, la comunità familiare e l'alloggio per l'autonomia;
- d.g.r. 11 febbraio 2005, n. 20588 per i servizi sociali per la prima infanzia quali il nido, il micro nido, il centro prima infanzia e il nido famiglia;

e i requisiti per l'accreditamento dei servizi sociali per la prima infanzia, i minori e i disabili: d.g.r. 16 febbraio 2005, n. 20943;

VISTE le circolari della Direzione Famiglia e solidarietà sociale n. 34 del 29 luglio 2005 e n. 48 del 27 ottobre 2005 con le quali sono stati definiti gli indirizzi agli ambiti distrettuali ex lege 328/2000 per la programmazione del nuovo triennio dei Piani di Zona;

DATO ATTO che, in particolare, con la circolare n. 48/05 è stato definito che il finanziamento delle azioni previste nei Piani di Zona, avviene attraverso un budget unico alimentato, oltre che dal Fondo Nazionale Politiche Sociali (F.N.P.S.), dalle risorse autonome dei Comuni, dalle risorse del Fondo Sociale Regionale e da eventuali altre risorse (fondi comunitari, compartecipazione cittadini, finanziamenti privati,...);

CONSIDERATO che, al fine di rendere disponibili tutte le risorse necessarie all'attuazione dei Piani di Zona per l'annualità 2007, si rende necessario procedere anche all'assegnazione delle risorse del Fondo sociale regionale;

VISTA d.g.r. 29 marzo 2006, n. 2222 "Ripartizione delle risorse regionali per i servizi e gli interventi sociali per l'anno 2006" con la quale sono stati definiti i criteri di riparto e le modalità di utilizzo delle risorse del Fondo Sociale Regionale che tra l'altro, per garantire il passaggio ad una assegnazione per quota capitaria in modo graduale, ha definito i criteri di riparto delle risorse regionali nel seguente modo:

- 2006: assegnazione su base storica ossia sulla spesa storica dei servizi;
- 2007: assegnazione 50% su base storica – 50% su base capitaria;
- 2008: assegnazione 25% su base storica – 75% su base capitaria;

CONSIDERATO che l'applicazione dei criteri di riparto previsti dalla citata d.g.r. 2222/06 comporta, per l'anno 2007, rispetto all'assegnazione 2006, consistenti variazioni, positive o negative, sia a livello più complessivo di ambito A.S.L., sia anche a livello di singolo ambito distrettuale, con particolare criticità per gli ambiti maggiormente dotati di servizi che, in taluni casi, vedono una significativa riduzione dell'assegnazione delle risorse regionali;

DATO ATTO che, ai sensi della circolare 48/2005 già richiamata, gli ambiti distrettuali devono garantire una programmazione unitaria delle risorse complessivamente assegnate;

VALUTATA l'opportunità di correlare le criticità che emergono dal riparto delle risorse regionali, più sopra evidenziate, con l'utilizzo delle risorse derivanti dal Fondo Nazionale Politiche Sociali, e di procedere quindi anche ad una verifica dell'effettivo utilizzo da parte degli ambiti distrettuali delle quote relative al FNPS anno 2005 e precedenti;

ESAMINATA la documentazione prodotta dagli ambiti distrettuali relativamente all'utilizzo delle quote di FNPS annualmente assegnate ed in particolare la previsione di spesa per l'anno 2006;

RILEVATO che l'analisi della documentazione di cui al punto precedente evidenzia che, pur in presenza di una diversa capacità programmatica e di spesa degli ambiti distrettuali, relativamente al FNPS assegnazione anno 2005, utile per il preventivo di spesa del 2006, numerosi ambiti

distrettuali hanno utilizzato solo parzialmente, ma in diversi casi anche totalmente, la quota assegnata; cosa che ha comportato per numerosi ambiti distrettuali la formazione di residui;

RITENUTO, alla luce di quanto emerso dall'analisi del pieno utilizzo delle risorse assegnate agli ambiti distrettuali delle quote di FNPS, ed al fine in particolare di orientare gli ambiti stessi ad una sempre maggiore capacità di utilizzare le somme complessivamente assegnate, di introdurre dei correttivi ai criteri di riparto anno 2007 del Fondo sociale regionale, come indicato nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che il meccanismo proposto è coerente con l'obiettivo di indurre gli ambiti distrettuali ad utilizzare annualmente le risorse assegnate e non "accumularle" a fine triennio, inducendo condotte finalizzate al raggiungimento in progress degli obiettivi regionali e locali;

DATO ATTO altresì che le modalità di riparto delle risorse del Fondo sociale regionale dell'anno 2007 per i servizi e gli interventi sociali, definite con il presente provvedimento, sono state concordate con l'ANCI;

PRESO ATTO che le risorse da assegnare risultano pari a € 83.540.218,74 di cui € 1.540.218,74 derivante, secondo quanto previsto dalla l.r. 34/04, dalle risorse destinate negli anni precedenti ai progetti relativi ai servizi di accoglienza per la prima infanzia ai sensi della l.r. 23/99;

RITENUTO di fornire agli ambiti distrettuali le indicazioni per il riparto del fondo sociale Regionale per l'anno 2007 agli Enti gestori dei servizi sociali, così come determinato nell'allegato 1;

DETERMINATO di ripartire, sulla base dei criteri definiti nella d.g.r. n. 2222/06 e nell'allegato 1, agli ambiti distrettuali le risorse del Fondo sociale regionale per il 2007 pari a € 83.540.218,74, come indicato nell'allegato 2;

DATO ATTO che le risorse sono allocate sull'U.P.B. 5.2.1.2.87 cap. 5943 per € 82.000.000,00 e U.P.B. 5.2.2.2.91 cap. 5109 per € 1.540.218,74;

PRECISATO che le risorse del Fondo sociale regionale, assegnate con questo provvedimento, devono essere considerate quale cofinanziamento regionale che, unitamente al cofinanziamento del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali, al cofinanziamento comunale ed ai finanziamenti degli altri soggetti pubblici e privati, nonché alla compartecipazione alla spesa da parte degli utenti, costituisce il budget di risorse disponibili per l'anno 2007 per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

DATO ATTO che alle A.S.L. le risorse, comprensive di quelle previste dalla d.g.r. n. 34300/98, saranno assegnate con successivo provvedimento del Direttore generale della Direzione generale Famiglia e solidarietà sociale;

DATO ATTO che gli allegati 1 e 2, sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

STABILITO di dover pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito web della Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale ai fini della diffusione del provvedimento;

VISTO il d.p.g.r. 9 maggio 2005, n. 6923, di affidamento al Sig. Gian Carlo Abelli dell'incarico di Assessore alla 'Famiglia e Solidarietà Sociale';

VISTA la d.g.r. 18 maggio 2005, n. 2 "Costituzione delle direzioni generali, incarichi ed altre disposizioni organizzative - I provvedimento organizzativo – VIII Legislatura";

VALUTATE e fatte proprie le predette considerazioni;

AD UNANIMITA' dei voti espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa, qui integralmente recepite:

- 1) di approvare i criteri di riparto del Fondo Sociale Regionale, integrativi per l'anno 2007 a quelli approvati con d.g.r. 29 marzo 2006, n. 2222 per il triennio 2006-2008, e le modalità di utilizzo delle risorse contenute nell'allegato 1;
- 2) di assegnare agli ambiti distrettuali e al Comune di Milano, per l'esercizio 2007, l'importo di € 83.540.218,74, nelle misure indicate nell'allegato 2, per il finanziamento, nel rispetto della programmazione zonale, degli interventi e dei servizi sociali attivati nei rispettivi territori;
- 3) di stabilire che il fondo di cui al precedente punto 2) non potrà essere impiegato per il finanziamento dei Centri Socio Educativi per Handicappati (C.S.E), successivamente alla stipula dei contratti conseguenti alla loro trasformazione in Centri Diurni per persone con disabilità (C.D.D.);
- 4) di stabilire inoltre che:
 - a) le risorse regionali di cui al precedente punto 2, sono assegnate agli ambiti distrettuali per il tramite delle A.S.L.;
 - b) la D.G. Famiglia e solidarietà sociale provvederà all'erogazione delle risorse alle A.S.L. successivamente all'esecutività del presente provvedimento;
 - c) le A.S.L. provvederanno all'erogazione di tali risorse all'ente capofila dell'ambito distrettuale, secondo le modalità indicate nell'allegato 1:
 1. 85% entro 30 giorni dal ricevimento delle risorse dalla regione;
 2. 15% a seguito della trasmissione del piano di assegnazione dei contributi;
- 5) di dare atto che le risorse sono allocate sull'U.P.B. 5.2.1.2.87 cap. 5943 per € 82.000.000,00 e U.P.B. 5.2.2.2.91 cap. 5109 per € 1.540.218,74;
- 6) di stabilire che gli allegati 1 e 2 sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 7) di precisare che le risorse del Fondo Sociale Regionale, assegnate con questo provvedimento, devono essere considerate quale cofinanziamento regionale che, unitamente al cofinanziamento del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali, al cofinanziamento comunale ed ai finanziamenti degli altri soggetti pubblici e privati, nonché alla compartecipazione alla spesa da parte degli utenti, costituisce il budget di risorse disponibili per l'anno 2007 per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- 8) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito web della Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale.

IL SEGRETARIO